



OBČINA LENART  
NADZORNI ODBOR  
Trg osvoboditve 7  
2230 Lenart v Slov. goricah

**OBČINA LENART**  
**Trg Osvoboditve 7**  
**2230 Lenart v Slov. goricah**

**Številka: 032-1/2023**

**Datum: 18.12.2023**

**ŽUPAN mag. Janez Kramberger, dr. vet. med.**

**ZADEVA: KONČNO POROČILO O NADZORU - REKONSTRUKCIJA CESTE SP.  
VOLIČINA - GOČOVA/POD GRADNOM**

**ZVEZA:** *Letni program dela Nadzornega odbora Občine Lenart za leto 2023 in Napoved nadzora z dne 24.4.2023*

**1. UVOD**

Nadzorni odbor Občine Lenart je v skladu s svojim letnim programom dela za leto 2023 izvedel nadzor nad Rekonstrukcijo ceste Sp. Voličina - Gočova/pod Gradnom

V nadaljevanju so navedene postavke/področja nadzora, sodelujoči, ugotovitve, ocene in mnenja ter priporočila (v skladu s 14. členom Poslovnika NO Občine Lenart).

**Datum in čas nadzora:**

|                    |                                              |
|--------------------|----------------------------------------------|
| 15. maj 2023       | od 15:30 do 20:00, v prostorih Občine Lenart |
| 5. junij 2023      | od 15:30 do 20:00, v prostorih Občine Lenart |
| 19. september 2023 | od 15.15 do 17.00, v prostorih Občine Lenart |

*Tabela 1: Datum in čas nadzorov*



OBČINA LENART  
NADZORNI ODBOR  
Trg osvoboditve 7  
2230 Lenart v Slov. goricah

### **Nadzorovan organ**

**OBČINA LENART**, Trg osvoboditve 7, 2230 Lenart v Slovenskih goricah

**Telefon:** 02 729 13 10 - glavna pisarna

**E pošta:** obcina@lenart.si

**ID za DDV:** SI 68458509

**Matična številka:** 5874254

**TRR:** IBAN SI56 0110 0010 0005 869 (Banka Slovenije)

### **Nadzorniki:**

- Sabina Visočnik
- Andreja Markuš
- Janez Bračič
- Metod Škerget

### **Sodelujoči pri nadzoru:**

- g. Andrej Rojs, strokovni sodelavec za gradbene zadeve.

## **2. UGOTOVITVENI DEL**

NO je na podlagi napovedi nadzora izvedel nadzor v katerem je od Občine Lenart (v nadaljevanju občina) zahteval vso dokumentacijo v zvezi z Rekonstrukcijo ceste sp. Voličina - Gočova/pod Gradnom.

Občina je predložila dokumentacijo in pojasnila, kot je navedeno v nadaljevanju.

Na podlagi projektne naloge je bil izdelan načrt za izvedbo in popis del. Pred oddajo javnega naročila je bila imenovana komisija za vodenje javnega naročila. Javno naročilo je bilo objavljeno 29.9.2021 na portalu javnih naročil in eJP. K javnemu naročilu je bil priložen tudi sklep o začetku postopka. Na podlagi prejetih ponudb je bila podana odločitev o izbiri izvajalca. Izbran je bil najcenejši ponudnik, in sicer Kreativ I d.o.o. Pridobljeno je bilo tudi geomehansko poročilo saj je teren na določenih odsekih zelo specifičen. Meritve so se izvajale sproti. Dela so se začela izvajati v decembru 2021 in se končala julija 2022. Sanacija je obsegala cesto dolžine 2.133 metrov na LC 203441-Gočova do Sp. Voličina (od km 3+915 do km 1+782) na parceli št. k.o. 554-Spodnja Voličina. Širina ceste je 6 metrov, od tega je 5 metrov vozišče, 0,5 metra asfaltne mulde in 0,5 metra bankine. Debelina asfalta je 6 centimetrov skupaj v kvadraturi 13.355 m<sup>2</sup>. Vsa dela so se dnevno beležila v gradbeni dnevnik, računi pa so se nato izdajali na podlagi popisa del. Podpisani so bili 3 aneksi. Prvi aneks je bil zaradi menjave odgovornega



OBČINA LENART  
NADZORNI ODBOR  
Trg osvoboditve 7  
2230 Lenart v Slov. goricah

vodje del, drugi zaradi podaljšanja roka izvedbe in tretji je bil uskladihveni glede dodatnih del in del, ki na začetku niso bila predvidena. Na koncu projekta je bil narejen tudi zapisnik o prevzemu del in opravljenih pomanjkljivostih. Izvajalec je dal bančno garancijo za odpravo napak v garancijskem roku. Skupna vrednost projekta je znašala 452.300,05 € in je bil v celoti financiran z lastnimi finančnimi sredstvi.

### **Imenovanje komisije**

Dne 22.9.2021 je bila v skladu z 66. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, Uradni list Evropske unije, št. 307/15, 337/17, Uradni list RS, št. 14/18, 69/19 – skl. US, Uradni list Evropske unije št. 279/19, 279/19, Uradni list RS, št. 49/20 – ZIUZEOP, 80/20 – ZIUOOPE, 152/20 – ZZUOOP, 175/20 – ZIUIODVE, 15/21 -ZDUOP, 112/21 – ZNUPZ) izdana Odločba o imenovanju komisije št. 354-69/2021 za vodenje javnega naročila, pripravo razpisne dokumentacije, oceno, pregled ponudb in odločanje postopku javnega naročila v sestavi:

- predsednik g. Martin Breznik
- član g. Avgust Zavernik
- član g. Andrej Rojs
- članica ga. Mojca Guzej

Zunanja člana: Milan Železnik in Franci Ornik.

Komisija izvede postopke odpiranja ponudb, pregled in ocenjevanje ponudb in lahko pooblasti ali sodeluje z drugimi uslužbenci občinske uprave ter s poročilom predlaga izbor najugodnejšega ponudnika. Komisija dostopa do portala javnih naročil in portala eJN.

### **Zbiranje ponudb**

Občina Lenart je na podlagi sklepa o začetku postopka oddaje javnega naročila male vrednosti št. 354-69/2021 z dne 20.9.2021 na portalu javnih naročil (<https://www.enarocanje.si/>) pod zaporedno številko objave JN 0066641/2021-W01 in na Portalu e-JN, (<https://ejn.gov.si/>) dne 29.9.2021 objavila obvestilo o javnem naročilu male vrednosti po postopku oddaje naročila male vrednosti v skladu z 47. členom Zakona o javnem naročanju (ZJN-3).

Predmet javnega naročila je bila Sanacija vozišča po izgradnji vodovoda in ureditev komunalne opreme dela cestnega odseka LC 203441 – Gočova – Sp. Voličina in sicer z začetkom del v letu 2021 in koncem do 30.5.2022. Začetna skupna ocenjena vrednost javnega naročila je bila 330.000,00 EUR brez DDV. Rok za oddajo ponudb je bil 11.10.2021 do 9.00 ure.



OBČINA LENART  
NADZORNI ODBOR  
Trg osvoboditve 7  
2230 Lenart v Slov. goricah

Do izteka roka za oddajo ponudb, 11.10.2021. do 9.00 ure, so na občino pravočasno prispele ponudbe štirih ponudnikov, in sicer:

- H.S. Nizke Gradnje, družba za gradbeništvo in prevoznništvo d.o.o., Meljski dol 055, 2000 Maribor.
- Komunala Slovenske Gorice, komunalne storitvene in trgovske dejavnosti d.o.o., Kidričeva ulica 026, 2230 Lenart v Slov. goricah.
- Cestno Podjetje Ptuj d.d., Zagrebška cesta 049A, 2250 Ptuj.
- Kreativ I Inženiring d.o.o., Zgornji Log 003, 1270 Litija.

### **Izbira ponudnika**

Iz zapisnika o javnem odpiranju ponudbe z dne 17.11.2021 je razvidno, da so ponudbo oddala 4 podjetja. V spodnji tabeli je prikazan datum oddaje ponudbe, način prejetja in znesek ponudbe.

| Podjetje                         | Datum oddaje ponudbe | Način prejetja ponudbe   | Znesek z DDV v EUR |
|----------------------------------|----------------------|--------------------------|--------------------|
| H.S. Nizke Gradnje               | 11.10.2021 ob 8:13   | Elektronsko – portal eJN | 632.679,85         |
| Komunala Slovenske Gorice d.o.o. | 11.10.2021 ob 8:11   | Elektronsko – portal eJN | 640.635,55         |
| Cestno podjetje Ptuj d.d.        | 11.10.2021 ob 8:35   | Elektronsko – portal eJN | 534.914,12         |
| Kreativ I Inženiring d.o.o.      | 9.10.2021 ob 11:22   | Elektronsko – portal eJN | 438.861,46         |

*Tabela 2: Prispele ponudbe izvajalcev*

Iz poročila komisije je razvidno, da so na podlagi vnaprej določenega merila za izbiro najugodnejšega ponudnika – najnižja cena vse ponudbe presegale ocenjeno vrednost, ki jo je podala občina. Iz Odločitve o oddaji naročila je razvidno, da je župan je s prerazporeditvijo zagotovil dodatna sredstva na proračunski postavki do višine najnižje prejete ponudbe. Komisija je tako preverjala zgolj najugodnejšo prejeto ponudbo ponudnika KREATIV I Inženiring d.o.o., Zgornji Log 003, 127 Litija, ki je poslala dopustno in popolno ponudbo. To ponudbo je naročnik izbral kot najugodnejšo, saj izvajalec ponudil najnižjo ceno, kar je razvidno iz zapisnika o odpiranju ponudb.

Nadzorni odbor je občino prosil za sklep s katerim je župan prerazporedil in zagotovil dodatna sredstva za ta projekt. Sklep, ki ga je občina predložila je sklep št. 9-2022. Pod postavko številka



OBČINA LENART  
NADZORNI ODBOR  
Trg osvoboditve 7  
2230 Lenart v Slov. goricah

3, ki se navezuje na ta projekt je znesek spremembe 15.000 €, kar pa ni ta znesek, kateri je omenjen v dokumentu Odločitev o oddaji naročila.

### **Pogodba o izvajanju del**

Na podlagi ponudbe je bila na dan 14.12.2021 sklenjena gradbena pogodba št. 354-69/2021 med naročnikom del

**OBČINA LENART**, Trg osvoboditve 7, 2230 Lenart v Slov Goricah, ki jo zastopa župan, mag. Janez Kramberger dr. vet. med.

In

**KREATIV I inženiring d.o.o.**, Zgornji log 3, 1270 Litija, nosilni partner v skupni ponudbi

**PEM, Peter Mlaker s.p.**, Cesta Valentina Orožna 9, 3230 Šentjur – partner v ponudbi

Cena pogodbenih del, ki so predmet te pogodbe znaša po predračunu 9/10/21 z dne 9.10.2021 (oziroma po ponudbi z dne 9.10.2021) 359.722,51 EUR (NETO vrednost), kar z vključenim 22% DDV zneske 438.861,46 EUR.

### **Aneks št. 1 h gradbeni pogodbi št. 354-69/2021**

Nadzorni odbor ugotavlja, da je bil predmet aneksa z dne 8.3.2022, zahtevek izvajalca za zamenjavo odgovornega vodje del z dne 3.3.2022. Z aneksom se je spremenil del pogodbe zgolj v določilih, ki so vezana na določitev odgovornega vodjo dela izvajalca. Preostanek pogodbe je ostal v veljavi v nespremenjeni obliki. Do tedanjega odgovornega za izvajanje del Petra Mlakarja je zamenjal Saša Torbica, ki je imel vse ustrezne reference z vodenjem izgradnje vsaj primerljivega objekta nizke gradnje, v vrednosti najmanj 50.000,00 EUR brez DDV.

### **Aneks št. 2 h gradbeni pogodbi št. 354-69/2021**

Predmet aneksa je bil zahtevek izvajalca za podaljšanje roka izvajalca, ki je bil podpisan iz strani naročnika in izvajalca 27.5.2022, v prvi točki navaja vlogo izvajalca z dne 26.5.2022, katere nadzorni odbor ni dobil vpogled. Ob aneksu št. 2 je priložena vloga izvajalca z dne 3.6.2022 pri kateri se sklicuje na neurje z dne 30.5.2022 in to navaja kot razlog podaljšanja roka izvedbe del. Rok izvedbe del se je podaljšal do 8.7.2022. Z aneksom se je spremenil del



OBČINA LENART  
NADZORNI ODBOR  
Trg osvoboditve 7  
2230 Lenart v Slov. goricah

pogodbe zgolj v določilih, ki so vezana na določitev roka za izvedbo gradbenih del. Preostanek pogodbe je ostal v veljavi v nespremenjeni obliki.

Nadzorni odbor ugotavlja, da se zahtevek št. 2 – podaljšanje roka iz strani izvajalca po vsebini (neljubi dogodek 30.5.2022) in datumu vloge (3.6.2022) ne ujema z aneksom št. 2 h gradbeni pogodbi št. 354-69/2021, ki navaja zahtevek za podaljšanje iz dne 26.5.2022.

### **Aneks št. 3 h gradbeni pogodbi št. 354-69/2021**

Predmet aneksa z dne 9.8.2022, je bila uskladitev pogodbene vrednosti ob končanju investicije upošteva več dela, manj dela in dodatna dela skladno z gradbenim dnevnikom in knjigo obračunskih izmer, po 1. odstavku 95. člena ZJN-3. Z aneksom se je spremenil samo del pogodbe v določilih, ki so vezana na določitev končne pogodbene vrednosti pogodbe. Preostanek pogodbe je ostal v veljavi v nespremenjeni obliki. Končna vrednost investicije se je iz začetne vrednosti 359.722,51 EUR (neto vrednost) povečala za 45.832,69 EUR, pri čemer je bilo 31.702,96 EUR (neto vrednost) več del in 14.130,00 EUR (neto vrednost) dodatnih del, kar je na koncu zneslo 405.555,20 EUR (neto vrednost) oziroma z vključenim 22% DDV 494.777,34 EUR pred odbitkom DDV.

Nadzorni odbor je pri pregledu gradbenih dnevnikov in knjige obračunskih izmer ugotovil, da se kot podizvajalec navaja Jože Druzovič, Dolge njive 6, 2232 Voličina, kateri je tudi podpisan na vseh obračunskih listih in gradbenih dnevnikih (kot pripravljavec dnevnika). V pogodbi ni navedenega nobenega podizvajalca.

### **Pregled prispelih računov**

Nadzorni odbor je pri pregledu dokumentacije projekta Rekonstrukcija ceste sp. Voličina - Gočova/pod Gradnom pregledal vse prispele račune za opravljeno delo in ugotovil, da se v spisu nahajajo računi in dobropisi v spodnji tabeli.

V spodnji tabeli so prispeli računi, zneski računa, dobropisi in končni znesek s popustom.

| Izdajatelj računa | Številka računa     | Datum računa | Znesek v € | Dobropis | Znesek s popustom v € |
|-------------------|---------------------|--------------|------------|----------|-----------------------|
| Kreativ I d.o.o.  | 34-2022             | 15.3.2022    | 98.766,44  | 1.975,33 | 96.791,11             |
|                   | Odb. ddv od 34-2022 |              |            |          | - 17.454,13           |
| Kreativ I d.o.o.  | 62-2022             | 7.4.2022     | 88.225,03  | 1.764,50 | 86.460,53             |
|                   | Odb. ddv od 62-2022 |              |            |          | - 15.591,25           |



OBČINA LENART  
NADZORNI ODBOR  
Trg osvoboditve 7  
2230 Lenart v Slov. goricah

|                  |                     |           |            |          |            |
|------------------|---------------------|-----------|------------|----------|------------|
| Kreativ I d.o.o. | 97-2022             | 17.5.2022 | 19.160,10  | 383,20   | 18.776,90  |
|                  | Odb. ddv od 97-2022 |           |            |          | - 3.386,00 |
| Kreativ I d.o.o. | 134-2022            | 16.6.2022 | 288.625,77 | 2.886,25 | 285.739,52 |
| Unitera d.o.o.   | IR22-004            | 17.6.2022 | 963,37     | /        | 963,37     |
|                  |                     |           |            |          | 452.300,05 |

Tabela 3: Tabela prispelih računov

### 3. POVZETEK

Nadzorni odbor je od Občinske uprave zahteval, da mu pripravi podatke o tem, kako je tekla vsa organizacija okoli finančnih sredstev, razpisnih pogojev, izbire izvajalcev del, projektnega načrta.

NO je pregledal postopek pridobivanja ponudb, postopek izbire izvajalca, gradbene pogodbe, prejete račune, proračun 2021, 2022 in zaključni račun 2022. Ugotovljeno je bilo, da je bila ocenjena vrednost javnega naročila s strani občine 330.000 EUR, kar je bilo bistveno premalo, saj je bila najnižja ponudba precej višja. Župan je s prerazporeditvijo zagotovil dodatna sredstva na proračunski postavki do višine najnižje prejete ponudbe. K pogodbi so bili podpisani trije aneksi. Celoten projekt je bil financiran iz lastnih sredstev, končna vrednost projekta pa je znašala 452.300,05 EUR z DDV.

V postopku nadzora se je pojavilo nekaj vprašanj, ki so pa bila pojasnjena in razrešena med samim nadzorom ali preko elektronske pošte. Kjer je bilo potrebno je nadzorni odbor podal mnenje ali priporočilo.

### 4. MNENJE IN PRIPOROČILO

Nadzorni odbor pri preveritvi navedene dokumentacije ugotavlja, da predložena dokumentacija ni popolna.

Nadzorni odbor je ugotovil, da projekt ni bil planiran v proračunu 2021 in načrtu razvojnih projektov za leto 2021. Nadalje ugotavlja, da finančna sredstva za projekt niso bila zagotovljena v letu 2021, ko se je podpisala pogodba. Nadzorni odbor predlaga, da se v prihodnje finančna sredstva za izvedbo projektov zagotovijo pravočasno, torej pred samim projektom.

Nadzorni odbor je ugotovil, da se zahtevek za podaljšanje roka iz strani izvajalca ne ujema z aneksom št. 2 h gradbeni pogodbi. Nadzorni odbor predlaga da se vzpostavi večja kontrola in natančnost pri izpolnjevanju in vodenju projektne dokumentacije.



OBČINA LENART  
NADZORNI ODBOR  
Trg osvoboditve 7  
2230 Lenart v Slov. goricah

Nadzorni odbor je pri pregledu gradbenih dnevnikov in knjige obračunskih izmer ugotovil, da se kot podizvajalec navaja Jože Druzovič, Dolge njive 6, 2232 Voličina, kateri je tudi podpisan na vseh obračunskih listih in gradbenih dnevnikih, ni pa naveden v pogodbi, kot podizvajalec. Nadzorni odbor predlaga, da se v prihodnje v pogodbi navedejo vsi podizvajalci.

Poročilo pripravili:

- Sabina Visočnik
- Andreja Markuš
- Janez Bračič
- Metod Škerget

Metod Škerget l.r.  
Predsednik NO Občine Lenart