



OBČINA LENART

Trg osvoboditve 7, 2230 LENART V SLOV. GOR.

Telefon: 02/729-13-10, fax: 02/720-73-52

Številka: 170-2/2024

Datum: 03.10.2024

ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI NA PODROČJU SPLOŠNE/DRUŽINSKE MEDICINE IN NA PODROČJU FIZIOTERAPIJE V OBČINI LENART (prva obravnava)

PREDLAGATELJ: Župan Občine Lenart
GRADIVO PRIPRAVIL: Občinska uprava

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1), 16. člena Statuta Občine Lenart (MUV, št. 14/10, 8/11 in 31/17) in 23. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Lenart (MUV, št. 7/07 in 31/17), je Občinski svet Občine Lenart na 12. redni seji, dne 3.10.2024 sprejel Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine in na področju fizioterapije v Občini Lenart (prva obravnava), kot je predložen.

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1), 16. člena Statuta Občine Lenart (MUV, št. 14/10, 8/11 in 31/17) in 23. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Lenart (MUV, št. 7/07 in 31/17), je Občinski svet Občine Lenart na ... redni seji, dne sprejel

O D L O K

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine in na področju fizioterapije v Občini Lenart

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Lenart kot koncedent (v nadaljevanju: občina), ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine in na področju fizioterapije.

S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Lenart ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe in ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev na področju zdravstvene dejavnosti splošne/družinske medicine zaradi pomanjkanja kadrovskih možnosti ter na področju zdravstvene dejavnosti fizioterapije zaradi odstopa dosedanjega izvajalca programov fizioterapije od pogodbe z javnim zdravstvenim zavodom.

Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila občine.

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

S tem odlokom se za območje Občine Lenart določajo naslednje vrste in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- splošna /družinska medicina – predvidene 3 koncesije, vsaka v predvidenem obsegu 1,00 programa in
- fizioterapija – v predvidenem obsegu 3,00 programov.

Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti. Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

4. člen

Javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine in na področju fizioterapije v Občini Lenart lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, podzakonskimi akti, odlokom ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

5. člen

Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na področju splošne/družinske medicine in na področju fizioterapije se podeli na podlagi izvedenih javnih razpisov, ki se objavita na spletni strani občine in na portalu javnih naročil.

Za vodenje postopka razpisa, oceno ponudb in pripravo predloga za izbiro koncesionarja imenuje župan Občine Lenart strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana.

Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

6. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

Razpisna dokumentacija se sočasno z javnim zapisom objavi na spletnih straneh občine ali na portalu javnih naročil.

7. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

Občina pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije.

Koncesijo občina podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja občina odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo. V koncesijski odločbi se poleg izbranega ponudnika in

odgovornega nosilca vrste zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije, navedejo najmanj tudi predmet in predviden obseg koncesijske dejavnosti, območje in lokacija izvajanja koncesijske dejavnosti, trajanje podeljene koncesije in pravni pouk za uveljavljanje pravnega varstva. V odločbi se določi tudi rok, v katerem mora izbrani ponudnik podpisati koncesijsko pogodbo in rok, v katerem mora začeti opravljati koncesijsko dejavnost. Če izbrani ponudnik iz razlogov na njegovi strani v tem roku ne podpiše koncesijske pogodbe, koncesijska odločba preneha veljati.

8. člen

Občina in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

9. člen

Sredstva za opravljanje javne službe si koncesionar pridobiva na podlagi pogodbe z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije oziroma s prodajo svojih storitev.

10. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občino in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja občina. Koncesionar mora na zahtevo občine v roku, ki mu ga določi občina, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

11. člen

Občina odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

12. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku.

Številka: 170-2/2024

Datum:

Župan Občine Lenart
mag. Janez Kramberger, dr. vet. med.

Obrazložitev:

Področje podeljevanja koncesije v V. poglavju Koncesija za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti določa Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1), v nadaljevanju: ZZDej.

Po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo v pristojnosti lokalnih skupnosti.

ZZDej v:

- drugem odstavku 42. člena določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev;
- prvem odstavku 44. člena določa, da koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje;
- prvem in drugem odstavku 44.a člena določa, da koncesijski akt je akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena tega zakona. Koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka. Občina mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Šele, ko občina pridobi soglasje Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije ter je odlok potrjen s strani občinskega sveta in objavljen v Medobčinskem uradnem vestniku, občina lahko objavi javni razpis za podelitev določene koncesije.

Za izvajanje 3,00 programov fizioterapije ima Zdravstveni dom Lenart z zunanjim izvajalcem sklenjeno pogodbo o izvajanju zdravstvenih storitev. Izvajalec izvaja storitve fizioterapije v lastnih prostorih. Izvajalec je Zdravstveni dom Lenart v mesecu februarju obvestil, da želi odstopiti od pogodbe. V skladu z dogovorom pogodbenih strank in Občine velja pogodba do 31. 12. 2024. Za izvajanje 3,00 programov fizioterapije bo s 1. 1. 2025 Zdravstveni dom začasno zagotovil pogodbenega izvajalca.

Ker gre za zdravstveno dejavnost, ki ima zelo velik pomen za zagotavljanje primarnega zdravstvenega varstva ne le občanov občine Lenart, ampak vseh prebivalcev Slovenskih goric in širše, v skladu z navedenim Zdravstveni dom Lenart Občino prosi za razpis koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju fizioterapije v obsegu 3,00 programov.

Dne 23.9.2024 je Občina s strani Zdravstvenega doma Lenart prejela sklepe, ki jih je na svoji 61. redni seji, dne 23.9.2024 sprejel Svet zavoda javnega zavoda Zdravstveni dom Lenart. V

2. sklepu Svet zavoda predlaga županu Občine Lenart, da prevzame vse aktivnosti za podelitev treh koncesij za družinsko medicino na območju občine Lenart.

Iz prejete obrazložitve navedenih sklepov je razvidno, da zaradi odpovedi pogodb o zaposlitvi s strani zdravnic družinske medicine in ves čas objavljenih permanentnih razpisov Zdravstvenega doma za zaposlitev zdravnikov in zobozdravnikov, Zdravstveni dom Lenart za paciente teh zdravnic ne bo mogel zagotoviti osebnih zdravnikov. Vsi zdravniki v Zdravstvenem domu Lenart, kot tudi zasebniki in zdravniki v širokem območju Štajerske in Prekmurja imajo zapolnjene ambulantne programe in ne sprejemajo novih pacientov (javno dostopni podatki). V skladu z obrazložitvami sklepov Svet zavoda javnega zavoda Zdravstveni dom Lenart predlaga članom Občinskega sveta, da pooblastijo župana Občine Lenart, da nemudoma pristopi k postopkom za razpis za podelitev koncesij za osnovno zdravstveno varstvo – družinska medicina.

Razlog odpovedi pogodbe o zaposlitvi s strani zdravnikov, ki so bili zaposleni v Zdravstvenem domu, je bila prezaposlitev k zasebnikom ali želja po pridobitvi lastne koncesije ter preobremenjenost z delom v urgentni ambulanti.

Zdravstveni dom Lenart prosi Občino za razpis treh koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine v skupnem obsegu 3,00 programov (vsaka koncesija v obsegu 1,00 programa).

Za vse navedene koncesije se predvideva objava dveh različnih razpisov. Posebej za koncesije za področje splošne/družinske medicine in posebej za področje fizioterapije.

Sprejetje predlaganega Odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun Občine Lenart, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.