



OBČINA LENART

Trg osvoboditve 7, 2230 LENART V SLOV. GOR.
Telefon: 02/729-13-10, fax: 02/720-73-52

Številka: 032-4/2022
Datum: 08.06.2023

SKLEP O PRISTOPU V ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE

PREDLAGATELJ: Župan Občine Lenart
GRADIVO PRIPRAVIL : Združenje občin Slovenije

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Lenart je na svoji 5. redni seji, dne 21. 06. 2023 sprejel Sklep o pristopu Občine Lenart v Združenje občin Slovenije.

Občinski svet Občine Lenart je na svoji ____ . redni seji, dne _____ 2023 sprejel naslednji

SKLEP

Občina Lenart pristopa v Združenje občin Slovenije. Ob tem izjavlja, da bo spoštovala statut Združenja občin Slovenije in druge njegove akte.

Občino Lenart bo v skupščini združenja zastopal župan mag. Janez Kramberger.

Statut Združenja občin Slovenije je sestavni del tega sklepa.

Župan

mag. Janez Kramberger, dr. vet. med.

OBČINA LENART

URAD ŽUPANA

Datum: 02.06.2023

GRADIVO ZA OBČINSKI SVET OBČINE LENART

Članom in članicam občinskega sveta

ZADEVA: VČLANITEV OBČINE LENART V ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE - ZOS

1. Predstavitev

Oktobra leta 1998 je deset občin (Beltinci, Borovnica, Divača, Naklo, Podvelka-Ribnica, Preddvor, Rogašovci, Starše, Sv. Jurij ob Ščavnici in Vodice) ustanovilo Združenje občin Slovenije - ZOS. Glavna razloga ustanovitve sta bila dva, in sicer porast števila občin in neustrezen sistem financiranja. **Manjše in šibkejšje občine so bile finančno popolnoma podhranjene**. Novo nastale občine pa so bile tudi praviloma brez vsakršne upravne infrastrukture in v neenakovrednem položaju tudi iz vidika systemskega financiranja. ZOS je bil tudi nosilec in motor formiranja Službe vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko v letu 2004 in postavitve novega sistema financiranja.

Združenje občin Slovenije (ZOS) je **krovno združenje za srednje velike in manjše občine** s statusom osebe javnega prava, Združenje je status reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov pridobilo z objavo akta o ustanovitvi, statutom in odločbo Ministrstva RS za notranje zadeve v Uradnem listu RS št. 97/2002.

Trenutno je v ZOS vključenih **116 slovenskih občin**.

ZOS deluje kot **informacijsko središče**. Informiranost občin je ključnega pomena, zato članice z vsakodnevnimi elektronskimi obvestili obveščamo o delu združenja, prav tako pa vsa obvestila ažurno objavljamo na svojih spletnih straneh. V tajništvu ZOS se konec meseca pripravi in izda elektronsko glasilo **Mesečni utrip**, ki ga občine članice prejmejo na svoje e-naslove. Vsake tri mesece oziroma po potrebi pa ZOS izda **tiskan časopis Glas občin**, ki ga poleg občin prejmejo tudi druge ustanove in posamezniki. ZOS skrbi tudi za izdajo različnih strokovnih gradiv in občinam članicam nudi strokovno podporo, če jo potrebujejo.

Ob pričetku novega mandatnega obdobja pa smo na ZOS pripravili tudi **Priročnik za občinske funkcionarje**, kjer smo v strnjeni obliki podali vse ključne informacije za njihovo dobro delo. To je že tretja izdaja priročnika in z veseljem ugotavljamo, da ga občinske svetnice in svetniki s pridom uporabljajo.

K osnovnim nalogam ZOS sodi tudi **učinkovito spremljanje zakonodaje s področja lokalne samouprave**, ki neposredno ali posredno posega na področja delovanja občin. V ta namen združenje sodeluje z Vlado RS, Državnim zborom RS, Državnim svetom RS in na podlagi 5. odstavka 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi podaja pobude za spremembo posameznih zakonov in podzakonskih aktov ter mnenja na obravnavane akte (Ustavo RS, zakone, strategije, proračun, uredbe, pravilnike).

ZOS je vsako leto ključni akter pri **pogajanjih o določitvi povprečnine**. V mandatnem obdobju 2018-2022 je bila, na podlagi natančnih izračunov ZOS, z dogovori dosežena sledeča višina povprečnine:

- za leto 2019 v višini 573,50€ (predlog ZOS 616€), za leto 2020 v višini 589,11€ (predlog ZOS 658,80€), za leto 2021 v višini 588,30€ (predlog ZOS 668,10€);
- v letu 2020 je ZOS pripravil ponovni predlog višine povprečnine za PKP2 in z vztrajanjem je bila povprečnina za to leto določena v višini 628,20€, enako za leto 2021. Občine so konec maja 2020 na račune prejele poračun povprečnine.
- za leto 2022 v višini 645€, za leto 2023 pa v višini 647€. Prvotni predlog ZOS je bil 661,67€ za leto 2022 in 670,97€ za leto 2023, medtem ko je Vlada RS najprej predlagala 638€. ZOS je edini od treh združenj občin vztrajal na takšnem dvigu povprečnine in dosegli smo kompromis - povprečnino v višini 645€ za leto 2022 in 647€ za leto 2023. v luči vseh možnih podražitev je ta dvig povprečnine izjemnega pomena.
- za leto 2023 v višini 700€. Prvotni predlog ZOS je bil 776,40€ za leto 2023 in za leto 2024 783,03€. Poizkušali pa smo doseči več tudi z vložitvijo amandmaja v predlogu ZIPRS2324, ko smo predlagali povprečnino v višini 735,74€. Prvotni vladni predlog pa je bil 667€.

ZOS je v okviru pogajanj o višini povprečnine za leti 2022 in 2023 odprl **razpravo o odpravi nesorazmerne zadolžitve slovenskih občin** iz naslova povratnih sredstev za sofinanciranje investicij. Predlagali smo, da se v okviru ZIPRS2223 vsa povratna sredstva prekvalificirajo v nepovratna. Svoj predlog je podal tudi SOS, in sicer da se razvojna sredstva v skladu s 15.a členom ZFO-1 iz 6% dvignejo na 8% za proračunsko obdobje 2022 in 2023. Sprejet je bil ta predlog, ki pa žal ni najbolj v prid vsem občinam.

ZOS je tudi v okviru pogajanj o višini povprečnine za leti 2023 in 2024 ponovno odprl razpravo o odpravi nesorazmerne zadolžitve slovenskih občin iz naslova povratnih sredstev za sofinanciranje investicij in dosegli smo, da se proračunska razvojna sredstva, tudi za proračunsko obdobje 2023 in 2024, v skladu s 15.a členom ZFO-1 določijo v višini 8%.

Pomemben segment delovanja ZOS je tudi **organizacija različnih kakovostnih izobraževanj** za zaposlene na občinskih upravah, javnih zavodih in za drugo zainteresirano javnost. Tako se zaposleni v občinskih upravah in javnih podjetjih dodatno usposablja in izobražujejo. **Kotizacija za občine članice ZOS znaša 30€ za posameznega udeleženca, za občine, ki niso članice ZOS pa 90€.**

Prav tako pa ZOS sodeluje v različnih **projektih**, katerih cilj je modernizacija in profesionalizacije zaposlenih v občinskih upravah ter javnih podjetjih.

Poleg natančno določenih nalog in zastavljenih ciljev se ZOS zavzema tudi za **krepitev lokalne samouprave** v Sloveniji in za dosledno spoštovanje Evropske listine o lokalni

samoupravi. Zavzema se tudi za javno upravo blizu ljudem oz. državljanom prijazno javno upravo, za uravnotežen in trajen razvoj občin in regij, za ohranjanje podeželja, za prenavo industrijskih in urbanih središč, za tesnejše sodelovanje lokalnih skupnosti z domačimi in tujimi gospodarskimi subjekti in za povečanje kakovosti življenja tako na podeželju kakor tudi v industrijskih in urbanih središčih. ZOS se intenzivno zavzema za **decentralizacijo** javne uprave in vzpostavitev **pokrajin**, katere so nujne za skladnejši regionalni razvoj Slovenije v prihodnje ter uspešnejše črpanje evropskih sredstev.

Združenje in z njim vsi zaposleni si prizadevamo, da občinam nudimo čim širšo in čim bolj kakovostno paleto storitev in dostopa do informacij. Med mnogimi storitvami, ki jih združenje nudi občinam, velja posebej omeniti **Skupno notranjo revizijsko službo** (v nadaljevanju: SNRS), ki je s svojim delovanjem začela 2009, vanjo pa se je do sedaj vključilo **37 občin članic**. Za vključitev v SNRS je potrebna sklenitev dogovora med občino članico in ZOS.

ZOS se pri vsakodnevnem opravljanju dela, v skladu z veljavnimi predpisi in akti združenja, **povezuje in aktivno sodeluje** z drugimi skupnostmi, zvezami ali združenji, s strokovnimi in znanstvenimi organizacijami ter z ustanovami v okviru države in izven njenih meja; vse s ciljem zagotoviti kakovostne, ažurne in kontinuirane storitve članicam ZOS.

Na združenju se bomo vedno zavzemali za pravno in finančno avtonomijo lokalnih skupnosti, za javno upravo blizu ljudem, za uravnotežen in trajen razvoj občin in območij, za ohranjanje podeželja, za prenavo industrijskih in urbanih središč, za tesnejše sodelovanje lokalnih skupnosti z domačimi in tujimi gospodarskimi subjekti, za povečanje kvalitete življenja tako na podeželju kakor tudi v industrijskih in urbanih središčih, za decentralizacijo javne uprave in uvedbo vmesne upravne stopnje med državo in občinami.

2. Včlanitev v združenje in prenehanje članstva

V združenje se lahko prostovoljno vključujejo slovenske občine. Članstvo se pridobi na podlagi **odločitve občinskega sveta, prične pa z dnem veljavnosti sklepa občinskega sveta**.

Članstvo v združenju preneha s prenehanjem občine, z izstopom iz združenja, o katerem odloča občinski svet in z izključitvijo, ki jo sprejme skupščina združenja.

3. Pravice in obveznosti članic

Občine članice so upravičene, da njihovi predstavniki **volijo organe združenja**. Prav tako velja, da so njihovi predstavniki izvoljeni v organe združenja. Organi združenja so:

- skupščina,
- regijski svet,
- predsedstvo,
- izvršilni odbor,
- nadzorni odbor,
- častno razsodišče.

Prav tako pa občine članice imenujejo svoje predstavnike v **strokovne odbore** Združenja občin Slovenije.

Občine članice morajo biti in so seznanjene s programom združenja in njegovim materialnim ter finančnim poslovanjem. Predstavniki občin članic so upravičeni do sodelovanja na prireditvah združenja, prav tako pa imajo pravico do storitev združenja in do koriščenja informacijskega sistema združenja. Članice lahko na organe združenja naslavljajo zahteve, predloge in pobude.

Občine članice so dolžne redno plačevati članarino, spoštovati s statutom določena pravila združenja in varovati ugled ter interes združenja.

4. Članarina

V kolikor se za članstvo odločitev v letu 2023, bo Občina Lenart v tem letu in v letu 2024 oproščena plačila članarine. To pomeni, da bo v primeru včlanitve vaše občine v ZOS v letu 2023, Občina Lenart plačala celotno članarino šele v letu 2025, in sicer v znesku **1.242,80€**.

Članarina je sestavljena iz **fiksne in variabilne dela**. Fiksni del za vse občine članice znaša **50,00€**, variabilni del pa je odvisen od števila prebivalcev. Občine članice so dolžne plačati fiksni del do konca marca, variabilni del pa najkasneje do konca junija.

Članarina se izračuna tako, da se število prebivalcev pomnoži s količnikom, ki je zopet povezan s številom prebivalcev in ti so razvidni v tabeli:

ŠT. PREBIVALCEV	FORMULA
OD 0-1000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,06
OD 1001-2000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,11
OD 2001-3000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,12
OD 3001-5000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,13
OD 5000-10.299	ŠT. PREBIVALCEV X 0,14
od 10.300-11.299	ŠT. PREBIVALCEV X 0,13
OD 11.300-17.999	ŠT. PREBIVALCEV X 0,12
NAD 18.000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,11

Tako bi bil izračun članarine za Občino Lenart naslednji:

Variabilni del: 8.520 prebivalcev x 0,14= 1.192,80€

Fiksni del: 50,00€

Skupaj: 1.242,80€

5. Zaključek

Združenje se vse od ustanovitve odločno zavzema za izboljšanje položaja slovenskih občin. Uspeh je bil zagotovljen izključno zaradi skupnega nastopa občin v vseh bistvenih vprašanjih, ki tako ali drugače zadevajo področje lokalne samouprave.

Svoje poslanstvo želimo čimbolj zavzeto izvrševati tudi v prihodnje, kajti samo s sodelovanjem bodo občine lahko okrepile svoj položaj in si zagotovile izboljšanje financiranja nalog, ki jim jih nalaga država.

Občinskemu svetu se predlaga, da obravnava gradivo in na naslednji seji sprejme:

SKLEP:

Občina Lenart pristopa v Združenje občin Slovenije. Ob tem izjavlja, da bo spoštovala statut Združenja občin Slovenije ter druge njegove akte.

Občino Lenart bo v skupščini združenja zastopal župan mag. Janez Kramberger.

Statut Združenja občin Slovenije je sestavni del tega sklepa.

Župan

mag. Janez Kramberger, dr. vet. med