



215-12/2015

22.3.2016

MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE RS
gospa ministrica Vesna Györköös Žnidar
STEFANOVA 2
1000 LJUBLJANA

**ODGOVOR NA DOPIS MNZ, ŠT. 032-1/2016/3(216-01), PREJET DNE 16.3.2016 IN
ZAHTEVA DO DOSTOPA INFORMACIJ JAVNEGA ZNAČAJA**

Spoštovana gospa ministrica!

Presenečeni smo bili, ko smo v Uradnem listu RS, št. 19/2016, z dne 11.3.2016 prebrali Odredbo o določitvi objekta Centra za tujce v Lenartu v Slovenskih goricah za objekt in okoliš objekta posebnega pomena ter ukrepov za nujno varovanje. Glede na javne obljube najvišjih predstavnikov Republike Slovenije, da v zvezi z namerami o objektu Črni les ne bodo sprejemali odločitev brez soglasja lokalne skupnosti, v tem primeru Občine Lenart, je odločitev, objavljena v Uradnem listu RS, toliko bolj šokantna za predstavnike Občine in lokalno javnost. Seveda pa nas je toliko bolj presenetil še nadaljnji zgoraj naveden dopis z dne 16.3.2016, ki ga prilagamo.

Zaradi kompleksnosti zadeve navajamo kronologijo dogodkov povezanih z Namestitvenim centrom Črni les, oziroma glede na zgoraj navedeno Odredbo, sedaj Centra za tujce v Lenartu v Slovenskih goricah.

- Dne, **17.9.2015** smo na elektronski naslov MNZ gp.mnz@gov.si poslali dopis, z vsebino, da ...»smo na spletni strani Ministrstva za notranje zadeve RS prebrali, da je na seznam lokacij za nastanitev v primeru prihoda večjega števila migrantov, na seznam kapacitet za nastanitvene centre uvrščen bivši hotel pri Lenartu v Slovenskih goricah (bivši hotel Črni les), ki se nahaja na območju občine Lenart.

V zvezi s to problematiko in morebitno nastanitvijo beguncev na območju občine Lenart, vas prosimo, da nam čim prej posredujete navodila in ukrepe, ki jih Občina Lenart mora sprejeti in pripraviti, da bomo v primeru večjega števila beguncev ustrezno ravnali.

Vaša navodila in odgovor pričakujemo čim prej!«

mag. Janez Kramberger, dr. vet. med.



- Dne, **18.9.2015**, v večernih urah je bil župan občine Lenart mag. Janez Kramberger od predstavnikov lokalnega prostovoljnega gasilskega društva obveščen, da so v bivšem hotelu Črni les v Zamarkovi nameščeni begunci in si je zadevo ogledal na kraju samem.
- Begunci so bili v Namestitvenem centru Črni les nameščeni že 18.9.2015 ter vse do 22.9.2015. V tem času so lokalne humanitarne organizacije in prebivalci v namestitvenem centru pomagali in opravili veliko ur prostovoljnega dela.
- Na predlog poveljnika Civilne zaščite RS je Vlada RS s sklepom za vodjo Namestitvenega centra Črni les imenovala dva javna uslužbenca Občine Lenart.
- Ker smo na spletni strani Radia Slovenske gorice zasledili, da je državni sekretar Boštjan Šefic izjavil, da so se »... glede vseh lokacij namestitvenih centrov pogovorili z lokalnimi skupnostmi«, je Občina Lenart **15.10.2015** na Ministrstvo za notranje zadeve RS v dopisu, št. 215-12/2015 zahtevala posredovanje kopij elektronskih in listinskih dokazil, ki dokazujejo trditve državnega sekretarja in datirajo pred 18.9.2015 ter zadevajo Namestitveni center Črni les.
- Dne, **28.10.2015** smo od Ministrstva za notranje zadeve RS prejeli odgovor (dopis št. 2143-47/2015/297, z dne 21.10.2015), v katerem navajajo, da javnost glede migrantske problematike obveščajo preko spletne strani in da so 15.9.2015 »županom slovenskih občin posredovali pisno informacijo o pripravah ministrstva in drugih državnih organov na morebiten prihod večjega števila migrantov«. Razen na splošno niso odgovorili na naše zahteve po predložitvi listin.
- Dne, **17.2.2016** je Občina Lenart Ministrstvu za notranje zadeve RS poslala dopis št. 030-2/2016- Zahtevo za dostop do informacij javnega značaja, v katerem zahtevamo predložitev kopij najemnih pogodb oziroma drugih pogodb ali pravnih poslov za objekt Črni les, Zamarkova 1b, 2230 Lenart in navedbo zneska obratovalnih stroškov za navedeni objekt.
- Dne, **17.2.2016** smo Ministrstvu za notranje zadeve RS poslali dopis št. 030-1/2015- Zahtevo – Namestitveni center Črni les. Glede na dejstvo, da v zvezi z vzpostavitvijo Namestitvenega centra Črni les nismo prejeli nobene uradne informacije, vse aktivnosti pa so se vršile mimo obveščenosti lokalne skupnosti, smo zahtevali, da nas pred morebitno ponovno vzpostavitvijo tega namestitvenega centra ali druge lokacije v naši občini, pisno obvestijo in najavijo morebiten prihod večjega števila beguncev. Prav tako smo zahtevali, da se natančno predstavijo pogoji delovanja centra, na podlagi katerih bi se lokalna skupnost lahko opredelila o možnosti delovanja centra v tem okolju. V obliki sporočila za javnost smo to zahtevo posredovali tudi javnim medijem.

- Dne **17.2.2016** je župan občine Lenart mag. Janez Kramberger, sklical 1. izredno sejo Občinskega sveta Občine Lenart, s točko dnevnega reda Namestitveni center Črni les.
- Dne, **18.2.2015** je Občinski svet Občine Lenart na 1. izredni seji sprejel naslednji sklep:

Občinski svet Občine Lenart nasprotuje nameri o ustanovitvi začasne izpostave Centra za tujce na lokaciji objekta, ki se nahaja na naslovu Zamarkova 1/b, 2230 Lenart (bivši hotel Črni les), kot tudi drugim oblikam namestitve beguncev ali migrantov na tem naslovu.

Občina Lenart zahteva od pristojnih ministrstev in Vlade Republike Slovenije, da pred namenom vzpostavitve izpostave ali druge oblike centra za tujce, namestitvenega ali drugega centra za nastanitev predhodno pridobi soglasje lokalne skupnosti.

Sklep velja z dnem sprejetja in zavezuje vse organe Občine Lenart ter se objavi na uradni spletni strani in se posreduje Ministrstvu za notranje zadeve RS in Vladi Republike Slovenije.

- Dne, **22.2.2016** bil sklep 1. izredne seje Občinskega sveta Občine Lenart, z dne 18.2.2016 poslan Vladi RS in Ministrstvu za notranje zadeve RS.
- Dne, **25.2.2016** smo od Ministrstva za notranje zadeve RS prejeli odločbo št. 090-11/2016/5, z dne 23.2.2016, s katero se ugotovi zahtevi za posredovanje dokumentov, ki so bili zahtevani v dopisu, z dne 17.2.2016. Odločbi je bila priložena kopija najemne pogodbe št. C 1714-15-390122, sklenjene med Probanko leasing d.o.o. in Republiko Slovenijo ter aneksa št. 1 in št. 2 k predmetni pogodbi.
- Dne, **29.2.2016** smo od Ministrstva za notranje zadeve RS prejeli dopis, št. 032 -30/2015/99- Pobudo za ponovni sklic občinskega sveta v zvezi z ustanovitvijo izpostave Centra za tujce Črni les.
- Dne, **29.2.2016** je župan Občine Lenart za 3.3.2016 sklical delovni sestanek, na temo Namestitveni center Črni les, na katerega so bili vabljeni občinski svetniki, predsednik Državnega zbora RS dr. Milan Brglez, državni sekretar na MNZ Boštjan Šefic in predstavniki Ministrstva za notranje zadeve.
- Delovnega sestanka, ki je bil dne, **3.3.2016** so se poleg občinskih svetnikov udeležili: predsednik Državnega zbora dr. Milan Brglez, državni sekretar na MNZ Boštjan Šefic, vodja Centra za tujce Postojna mag. Jože Konec.

Župan Občine Lenart mag. Janez Kramberger na tem sestanku dejal, da pristojne poziva, da pri odločitvi o ustanovitvi izpostave Centra za tujce v Črnem lesu upoštevajo odločitev občinskega sveta in da je sklep o nasprotovanju tej nameri še vedno v veljavi.

Težko razumemo smiselnost in racionalnost te odločitve in vztrajanje na tej lokaciji, za katero je potrebno plačevati najemnino, izvesti gradbene posege v

stavbi in v okolici. Država pa ima v lasti različne objekte, za katere ni potrebno plačevati najemnine in niso na lokacijah, kot je Črni les, ki ga je država Slovenija pred leti razglasila za naravno vrednoto državnega pomena.

Predsednik Državnega zbora RS dr. Milan Brglez je izjavil, »**da pri teh zadevah želijo odločati v soglasju z lokalno skupnostjo.**« Kot dokazilo lahko predložimo videoposnetek delovnega sestanka. Državni sekretar Boštjan Šefic: »**Dogovarjamo se, z lokalnimi skupnostmi želimo doseči soglasje glede lokacij.**«

- V Uradnem listu RS, št. 19/2016, z dne **11.3.2016** smo istega dne zasledili Odredbo o določitvi objekta Centra za tujce v Lenartu v Slovenskih goricah za objekt in okoliš objekta posebnega pomena ter ukrepov za nujno varovanje.
- Dne **16.3.2016** smo od Ministrstva za notranje zadeve RS prejeli dopis št. 032-1/2016/3 (216-01)- Objekt Črni les, informacija, v katerem MNZ med drugim sporoča, da »trenutno potekajo razgovori in usklajevanja z lastnikom objekta. O vseh nadaljnjih ukrepih in postopkih vas bomo redno obveščali. Prav tako se bomo glede vzpostavitve eventualne dislocirane enote tudi v prihodnje posvetovali z vami in organi vaše občine.«

Glede na izjave predsednika Državnega zbora RS in državnega sekretarja Boštjana Šefica, dne 3.3.2016 na sestanku na Občini Lenart, smo bili dne 11.3.2016 najprej osupli nad objavljeno Odredbo v Uradnem listu RS, toliko bolj pa nad vsebino zgoraj navedene trditve v dopisu MNZ, št. 032-1/2016/3 (216-01), z dne 15.3.2016, ki je v popolnem neskladju s tokom dogodkov.

Nezaslišano je, da je dopis MNZ, z dne 15.3.2015, kot odgovor na delovni sestanek, ki je bil 3.3.2015, bil poslan po sprejeti in objavljeni Odredbi o določitvi objekta Centra za tujce v Lenartu v Slovenskih goricah za objekt in okoliš objekta posebnega pomena ter ukrepov za nujno varovanje, kar kaže na nedoslednost spoštovanj navedb Vaših predstavnikov na delovnem sestanku, v medijih in omalovaževanje naše lokalne skupnosti. Glede na predhodne izjave ste s tem dejanjem izgubili vso kredibilnost.

Že v predhodnih dopisih smo vas opozarjali na vsebino problema, kot so prisotni predstavniki na izredni seji sami dejali, Vas preseneča vsebinskost razprave. Svetniki so jasno zahtevali, da se lahko sprejema odločitve zgolj na podlagi predhodno pripravljenega strokovnega predloga, ki ga doslej še vedno nismo prejeli, kljub temu, da ste Center z Odredbo de iure že vzpostavili.

Dejstvo, da smo zasledili v Uradnem listu št. 19/2016, z dne 11.3.2016 objavo Odredbe, potrjuje vse naše predhodne navedbe, kot tudi verodostojnost podanih izjav predstavnikov Vašega ministrstva na seji Občinskega sveta in delovnem sestanku.

S sprejetjem vladne Odredbe nam ne dajete možnosti, da se kot lokalna skupnost vsebinsko opredelimo do problema, ker smo postavljeni pred izvršena dejstva, zato se ne čudite negativnemu in odklonilnemu stališču lokalne javnosti do te problematike. Pozivamo Vas, da nikoli več v nobenem dopisu ne navajajte trditve, da je lokalna skupnost o vsem predhodno obveščena, vsaj za našo občino se vzdržite tovrstnih izjav.

Trditve, zapisane v dopisu MNZ, št. 032-1/2016/3 (216-1), z dne 15.3.2016 (prejeli 16.3.2016) so popolnoma neresnične, takrat niso potekali nobeni razgovori in usklajevanja z lastnikom objekta, ker je bilo več kot očitno o vsem že odločeno. Predhodne dane zaveze o sodelovanju z lokalno skupnostjo in pripravo predloga v pisni obliki, ki bo podlaga možnosti argumentirane odločitve, pa so se z objavo odredbe razblinile.

Očitno ste si Občino Lenart izbrali za testni poligon implementacije vladne odredbe in vzpostavitve Centra za tujce brez soglasja lokalne skupnosti, ki pa, v nasprotju z Vašim ravnanjem, ne more niti pri eni odločitvi iz svoje pristojnosti mimo soglasja različnih soglasodajalcev na ravni države.

Javnost v tem okolju je začudena toliko bolj, ker ste na javni razpravi na izredni seji občinskega sveta, dne 18.2.2016 in na delovnem sestanku 3.3.2016 izrazili začudenje nad vsebinskostjo razprave in razumevanjem problema in ste podali obljube, da boste z lokalno skupnostjo sodelovali, pripravili pisni predlog, o katerem bo mogoča argumentirana razprava. Ne nazadnje so ljudje v tem okolju pokazali strpnost in pomagali pri delu v namestitvenem centru, očitno ste zaradi navedenega tudi prišli do spoznanja, da se bodo sprijaznili tudi s to odločitvijo.

Iz v nadaljevanju navedenih predpisov izhaja, da gre v primeru Centra za tujce v Lenartu v Slovenskih goricah za spremembo namembnosti objekta, prepričani smo da gre za spremembo, ki zahteva tudi soglasje lokalne skupnosti.

Že v predhodnih dopisih smo vas večkrat opozarjali na spoštovanje zakonitosti pri spremembi namembnosti objekta Črni les, kar je bilo spregledano v celoti. Glede na sprejeto Odredbo o določitvi objekta Centra za tujce v Lenartu v Slovenskih goricah za objekt in okoliš objekta posebnega pomena ter ukrepov za nujno varovanje gre v tem primeru za spremembo namembnosti objekta Črni les iz hotelskega v objekt državnega pomena- objekt posebnega pomena za policijo, za kar pa gotovo niso izpolnjeni v zakonodaji predpisani pogoji.

Na podlagi 5. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja v zakonitem roku zahtevamo predložitev dovoljenj in soglasij, izdanih v postopku spremembe namembnosti objekta Črni les, na podlagi zahtev iz veljavne zakonodaje, ki so navedeni v nadaljevanju dopisa, kot drugimi potrebnimi v tovrstnem postopku ter celotno dokumentacijo, ki je podlaga sprejeti Odredbi objavljeni v Uradnem listu RS 19/2016.

Dovolite pa, da ob koncu dodamo, da nas, glede na navedena dejstva, ne preseneča negativno stališče in odklonilno mnenje javnosti do te problematike, ki je gotovo posledica enostranskih odločitev oblasti ter podcenjujočega odnosa do mnenja in

razumevanja javnosti. Glede na dogajanje v Sloveniji, v obdobju nekaj mesecev, v zvezi z begunsko problematiko bi od ministrstva in drugih organov pričakovali modrejše odločitve, še posebej, ker smo Vas vseskozi opozarjali na potrebno sodelovanje lokalne skupnosti, z zadnjim dejanjem pa ste lokalno skupnost povsem izključili. Ugotovimo lahko, da je temu tako zgolj v primeru Občine Lenart, zato Vas prosimo tudi za pojasnilo, zakaj tako ravnate samo v primeru naše lokalne skupnosti in ne v drugih, v medijih izpostavljenih, primerih (Šenčur, Kidričevo,...).

Pričakujemo, da boste v vseh postopkih spoštovali lokalno skupnost in jo obravnavali na nediskriminatoren in nepodcenjujoč način, dejstvo, da nam štiri dni po sprejeti in objavljeni odločitvi v Uradnem listu sporočate, da se o tem pogajate in nas boste sproti obveščali, omalovažuje sogovornika, v tem primeru občino, kot institucijo ter naše občane, v tem delu pričakujemo opravičilo, saj si naši občani takega ravnanja z ničemer niso zaslužili.

S spoštovanjem!


mag. Janez Kramberger, dr. vet. med.
župan Občine Lenart



Zgolj nekatere zakonski določbe:

A) UREDBA O KLASIFIKACIJI OBJEKTOV DRŽAVNEGA POMENA (Ur. list RS, št. 109/11), ki v 3. členu določa, da:

(1) Objekti državnega pomena, za gradnjo katerih izdaja gradbeno dovoljenje ministrstvo, pristojno za gradbene zadeve, so stavbe in gradbeni inženirski objekti, navedeni v prilogi 2, ki je sestavni del te uredbe.

(2) Ministrstvo, pristojno za gradbene zadeve, je pristojno tudi za izdajanje gradbenih dovoljenj za gradnjo objektov, če bi se z dozidavo, nadzidavo, rekonstrukcijo ali spremembo namembnosti objekti spremenili tako, da bi ustrezali merilom za objekt državnega pomena.

V PRILOGI 2, te Uredbe, so pod točko 3. navedeni objekti, ki so posebnega pomena za varnost države, 3. alineja objekti, ki so posebnega pomena za policijo.

B) UREDBA O RAZVRŠČANJU OBJEKTOV GLEDE NA ZAHTEVNOST GRADNJE (Uradni list RS, št. 18/2013, 24/2013, 26/2013), kjer 3. člen definira zahtevne objekte:

Zahteven objekt je objekt, v katerem se zadržuje večje število oseb, ali objekt, ki ima velike dimenzije, ali objekt, za katerega je vedno obvezna presoja vplivov na okolje po zakonu, ki ureja varstvo okolja, ali drug objekt, če je tako določeno s posebnimi predpisi. Zahtevni objekti so navedeni v prilogi 1, ki je sestavni del te uredbe.

V PRILOGI 1 te uredbe -ZAHTEVNI OBJEKTI, so v točki 14 navedeni: prevzgojni domovi, zapori in vojašnice, zaklonišča.

C) ZAKON O GRADITVI OBJEKTOV (Ur. list RS, Uradni list RS, št. 102/04 - uradno prečiščeno besedilo, 14/05 - popr., 92/05 - ZJC-B, 93/05 - ZVMS, 111/05 - odl. US, 126/07, 108/09, 61/10 - ZRud-1, 20/11 - odl. US, 57/12, 101/13 - ZDavNepr n 110/13, 19/2015), in sicer:

1.3. objekt državnega pomena je objekt, ki je pomemben za razvoj Republike Slovenije, objekt, ki lahko vpliva na varnost ali zdravje večjega števila ljudi ali bistveno vpliva na okolje in objekt oziroma okoliš objektov posebnega pomena za obrambo in varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami;

7.2. rekonstrukcija objekta je spreminjanje tehničnih značilnosti obstoječega objekta in prilagajanje objekta spremenjeni namembnosti ali spremenjenim potrebam oziroma izvedba del, s katerimi se bistveno ne spremeni velikost, zunanji izgled in namembnost objekta, spreminjajo pa se njegovi konstrukcijski elementi, zmogljivost ter izvedejo druge njegove izboljšave;

9. sprememba namembnosti je izvedba del, ki ne predstavljajo gradnje in s katerimi se tudi ne spreminja zunanji videz objekta, predstavljajo pa takšno spremembo rabe objekta oziroma njegovega dela, da se z njo posledično poveča vpliv objekta na okolico;

9.1. sprememba rabe je takšna izvedba del, ki predstavlja spremembo namembnosti, vendar se zaradi nje ne spremeni velikost in zunanji izgled objekta ter ne povečuje vplivov na okolico, ali takšna sprememba namembnosti, ko se opravljanje dejavnosti v poslovnem prostoru nadomesti z drugo, takšni dejavnosti podobno dejavnostjo;

4. člen

(pogoji za spremembo namembnosti in spremembo rabe)

(1) Z deli, ki so v zvezi s spremembo namembnosti, se lahko začne na podlagi pravnomočnega gradbenega dovoljenja.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka, lahko investitor na lastno odgovornost začne z deli, s katerimi se namerava spremeniti namembnost objekta ali dela objekta oziroma prostorov v njem, tudi po dokončnosti gradbenega dovoljenja.

(3) Z deli, ki so v zvezi s spremembo rabe, se lahko začne brez gradbenega dovoljenja, če investitor pred začetkom del pridobi lokacijsko informacijo, iz katere izhaja, da je takšna spremenjena raba skladna z izvedbenim prostorskim aktom.

7. člen

(enotna klasifikacija vrst objektov in objekti državnega pomena)

(1) Na usklajen predlog ministra, pristojnega za prostorske in gradbene zadeve, in organa, pristojnega za državno statistiko, Vlada Republike Slovenije z uredbo o uvedbi in uporabi enotne klasifikacije vrst objektov podrobneje določi vrste stavb in vrste gradbenih inženirskih objektov.

(2) Z uredbo iz prejšnjega odstavka se določi tudi, katere stavbe in kateri gradbeni inženirski objekti so objekti državnega pomena.

55. člen (upoštevan ZVO-1)

(izjeme glede objektov državnega pomena in objektov z vplivi na okolje)

(1) Za objekt državnega pomena, ki naj bi se gradil na območju, ki se ureja s prostorskim redom, investitorju zahtevi za izdajo gradbenega dovoljenja ni potrebno priložiti projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja, če zahteva določitev smernic za izdelavo projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja. V takšnem primeru je treba zahtevi za izdajo gradbenega dovoljenja priložiti samo lokacijsko informacijo in idejni projekt.

(2) V primeru vložitve zahteve za določitev smernic iz prejšnjega odstavka pristojni upravni organ za gradbene zadeve razpiše obravnavo, na katero povabi pristojne soglasodajalce in občino, na katere območju leži zemljišče, ki je predmet gradbenega dovoljenja, nato pa na podlagi njihovih pogojev določi spisek pristojnih soglasodajalcev, opredeli projektne pogoje, hkrati pa določi rok za dopolnitev vloge, v katerem mora investitor predložiti projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja s predpisanimi sestavinami.

(3) V primeru vložitve zahteve za določitev smernic za izdelavo projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja se šteje, da je vloga za izdajo gradbenega dovoljenja popolna šele z dnem predložitve projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja s predpisanimi sestavinami.

Priloge:

- Celotna dokumentacija, navedena v dopisu

Vročiti:

Naslovniku, AR

K zadevi

V vednost:

Predsedniku RS, gospodu Borutu Pahorju, Erjavčeva 17, 1000 Ljubljana

Predsedniku Državnega zbora RS, gospodu dr. Milanu Brglezu, Šubičeva 4, 1102 Ljubljana

Predsedniku Vlade RS, gospodu dr. Miru Cerarju, Gregorčičeva 20-25, 1000 Ljubljana